



Република Србија
АГЕНЦИЈА
ЗА СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ

Број: 014-070-00-0123/26-07

Датум: 23.03.2026. године

Царице Милице 1

11000 Београд

На основу члана 9. Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС“, бр. 35/19, 88/19, 11/21 – аутентично тумачење, 94/21 и 14/22), члана 37. и члана 39. Закона о финансирању политичких активности („Службени гласник РС“, бр. 14/22) и Одлуке директора Агенције за спречавање корупције број 014-035-00-0004/26-14 од 16.03.2026. године о одређивању овлашћеног лица, у поступку покренутом против политичке странке Српска напредна странка, са седиштем у Београду, ул. Палмира Тољатија бр. 5/3, чије је одговорно лице Душица Николић из Београда, а коју по пуномоћју заступају Драган Ивановић и Надица Радосављевић, адвокати из Београда, ул. Трска 7, ради одлучивања о постојању повреде Закона о финансирању политичких активности, дана 23.03.2026. године, доноси се

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је политичка странка Српска напредна странка поступила супротно одредби члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона о финансирању политичких активности, јер је у току изборне кампање за изборе одборника Скупштине општине Аранђеловац, заказане за 29.03.2026. године, у својим пословним просторијама организовала пружање помоћи грађанима у виду давања правних и здравствених савета, о чему је обавестила грађане путем друштвене мреже чији је корисник, а које активности не представљају изборну кампању,

па се, на основу члана 39. Закона о финансирању политичких активности, изриче:

МЕРА УПОЗОРЕЊА

II ОБАВЕЗУЈЕ СЕ политичка странка Српска напредна странка да убудуће не поступа супротно одредби члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона о финансирању политичких активности, и да у току изборне кампање за изборе одборника Скупштине општине Аранђеловац, заказане за 29.03.2026. године, у својим пословним просторијама не организује активности пружања помоћи грађанима у виду давања правних и здравствених савета.

III Ово решење ће бити објављено на сајту Агенције за спречавање корупције у року од 24 часа од доношења.

Образложење

Против политичке странке Српска напредна странка, по пријави која је поднета Агенцији дана 12.03.2026. године, покренут је поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба Закона о финансирању политичких активности (у даљем тексту: Закон), због сумње да је спроводила активности које не спадају у изборну кампању, јер је пружала помоћ грађанима у виду давања правних и здравствених савета, о чему је дана 09.03.2026. године на Фејсбук налогу Српске напредне странке Аранђеловац, објављено саопштење.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка путем мејла, дана 18.03.2026. године, што уједно представља и потврду о пријему обавештења, пуномоћница политичке странке Српске напредне странке је навела, поред осталог, да нема повреде Закона, будући да предметне активности нису спроведене коришћењем јавних ресурса, нити су за њих ангажована трећа лица уз накнаду, нити су у питању активности које је платило неко друго лице. Истакла је да предметне објаве нису доступне на наведеним Фејсбук линковима, да предметне активности према свом садржају представљају облик рада са бирачима, и да таква активност не представља недозвољено финансирање, јер се исте одвијају у просторијама странке, а не просторијама државних органа, органа аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе. Наведено је да за ове активности нису ангажована посебна стручна лица ван политичког субјекта уз накнаду, већ наведене активности спровode чланови Савета Српске напредне странке без посебне накнаде. Наведено је да нису у питању адвокатске услуге, заступање пред судовима, нити друге професионалне услуге које би политички субјекат наручио од трећих лица. Такође, нису у питању медицинске или друге здравствене услуге које би политички субјект уговарао или финансирао. У питању је саветодавни рад савета Српске напредне странке, који су образовани у складу са Статутом ове политичке странке. Савети су саветодавна тела која прате и разматрају појаве из свог делокруга, предлажу решења и помажу у припреми остваривања Програма и стратегије странке, и међу саветима спадају и Савет за правна питања и Савет за здравство, и предметне активности представљају активности у оквиру интерне организације и редовног рада политичког субјекта у просторијама странке.

Одредбом члана 23. став 1. Закона је прописано да су трошкови изборне кампање трошкови изборних активности које се сматрају изборном кампањом у смислу члана 2. алинеја пета овог закона. Према одредбама члана 2. алинеја 1. и 5. Закона "политичка активност" је редован рад и изборна кампања политичког субјекта као подносиоца проглашене изборне листе и предлагача кандидата за председника Републике, народне посланике, посланике и одборнике, док "изборна кампања" представља скуп активности политичких субјеката које почињу од дана расписивања избора и окончавају се даном доношења укупног извештаја о резултатима избора, у сврху јавног представљања учесника у изборима и њихових изборних програма и позивања бирача да за њих гласају, односно да не гласају за друге учеснике на изборима и које обухватају: рад са бирачима и чланством; организовање и одржавање скупова; промоцију, израду и поделу рекламног материјала, брошура, лифлета и публикација; политичко оглашавање; истраживање јавног мњења, медијске, маркетиншке, ПР и консултантске услуге; спровођење обука за страначке активности, као и друге сличне активности; остале активности чији су трошкови недвосмислено повезани са изборном кампањом.

Прегледом званичне Фејсбук странице Српске напредне странке Аранђеловац утврђено је да је дана 09.03.2026. године објављен позив грађанима, и то под насловом "Бесплатни правни савети за наше грађане", понедељак и среда, нове просторије Српске напредне странке, који прати и додатни текст: „Ту смо за вас и за сваку правну помоћ! Јер ми заиста бринемо о нашим суграђанима“, као и позив под насловом „Бесплатни здравствени савети за наше грађане“, обављаће се сваког уторка и четвртка, нове просторије Српске напредне странке, који прати додатни текст: „Ту смо за вас и за сваку врсту помоћи везану за здравље! Јер ми заиста бринемо о нашим суграђанима.“

На основу наведеног оцењено је да је Српска напредна странка поступила супротно одредбама члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона, јер је у току изборне кампање у својим пословним просторијама организовала пружање помоћи у виду давања бесплатних правних и здравствених савета грађанима, а које активности се не сматрају изборном кампањом

у смислу Закона.

Приликом одлучивања разматрани су наводи из изјашњења пуномоћнице политичке странке да предметне активности нису спроведене коришћењем јавних ресурса, с обзиром на то да се у поступку није ни одлучивало о постојању злоупотребе јавних ресурса, односно о коришћењу јавних ресурса супротно Закону. Без утицаја су наводи пуномоћнице да за ове активности нису ангажована трећа лица уз накнаду, да предметне активности према свом садржају представљају облик рада са бирачима, и таква активност не представља недозвољено финансирање, јер се исте одвијају у просторијама странке, а не просторијама државних органа, органа аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе. Ово стога што политичким странкама није дозвољено давање бесплатних правних и здравствених савета, без обзира на то да ли имају трошкове или не, и да ове активности не представљају политичку активност, односно изборну кампању у смислу Закона. Што се тиче навода пуномоћнице да је у питању саветодавни рад Савета Српске напредне странке, који су образовани у складу са Статутом ове политичке странке, оцењено је да су исти без утицаја за другачије одлучивање, јер је оцењено да се активност Савета политичке странке у смислу давања правних и здравствених савета грађанима не може се квалификовати као рад са чланством, с обзиром на то да Савети, у смислу одредбе члана 76. Статута Српске напредне странке, прате и разматрају појаве из свог делокруга, предлажу решења и помажу у припреми остваривања Програма и стратегије странке. Дакле, Савети политичке странке нису надлежни да пружају индивидуалне правне и здравствене савете грађанима, који по својој природи нису политички, већ је њихова улога да прати и анализира одређене друштвене појаве и да предлаже мере за унапређење програма странке и да делује на општем нивоу за развој јавних политика политичке странке, а не на нивоу пружања индивидуалних услуга грађанима у виду давања савета. Чињеница да за ове активности нису ангажована посебна стручна лица ван политичког субјекта уз накнаду, су без утицаја, с обзиром на то да ове активности не представљају политичку активност у смислу Закона. Цењени су и остали наводи из изјашњења пуномоћнице Српске напредне странке, али је оцењено да су без утицаја за другачије одлучивање у овом поступку.

Приликом одлучивања о повреди Закона, уз чињеницу да су у току поступка укоњене предметне објаве са Фејсбук странице Српске напредне странке Аранђеловац, што је утврђено увидом у исту, Агенција је изрекла меру упозорења, јер је оцењено да се у конкретном случају испуњава сврха Закона и превентивно делује на политичку странку, па је донета одлука као у ставовима I и II диспозитива овог решења на основу одредаба члана 37. и члана 39. Закона, као и члана 136. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23-одлука УС) у вези са чланом 38. Закона.

Одлука као у ставу III диспозитива решења донета је применом члана 37. став 6. Закона.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се покренути управни спор, тужбом код Управног суда у Београду, у року од 30 дана од дана пријема овог решења.



ДИРЕКТОР *а*

Dejan Damjanovic
Дејан Дамњановић

